



Fundusze Europejskie  
dla Warmii i Mazur



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Załącznik nr 7.1 do umowy o dofinansowanie projektu

## **Zasady kwalifikowalności wydatków w ramach**

### **Priorytetu FEWM.02 ŚRODOWISKO**

**Działania 02.01 Efektywność energetyczna Schemat B (budynki  
publiczne)**

**programu regionalnego**

**Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027  
(rozliczanie metodami uproszczonymi)**

## **Zasady kwalifikowalności wydatków**

Podstawowym dokumentem w zakresie kwalifikowalności wydatków w FEWiM 2021-2027 są *Wytyczne dotyczące kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027* wydane przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej.

Okres kwalifikowalności wydatków:

- początkiem okresu kwalifikowalności wydatków jest 1 stycznia 2021 r.
- końcową datą kwalifikowalności wydatków jest 31 grudnia 2029 r.

W przypadku, gdy informacje zawarte w przedmiotowym załączniku stoją w sprzeczności z Wytycznymi Ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego dotyczącymi kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027, to stosuje się wprost Wytyczne Ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego dotyczące kwalifikowalności wydatków.

Wydatki mogą zostać uznane za kwalifikowalne o ile:

- zostały ujęte we wniosku o dofinansowanie projektu oraz zostały poniesione zgodnie z niniejszymi zasadami;
- nie wykluczają ich przepisy prawa wspólnotowego i krajowego dotyczące zasad udzielania pomocy publicznej.
- w sytuacji gdy wydatek jest ponoszony w walucie innej niż PLN, za kwalifikowalne uznaje się różnice kursowe powstałe w wyniku płatności w walutach obcych.

Zatwierdzenie projektu do dofinansowania i podpisanie z Beneficjentem umowy nie oznacza, że wszystkie wydatki ujęte we wniosku o dofinansowanie zostaną zrefundowane. Ocena kwalifikowalności wydatków jest także przeprowadzana na etapie rozliczania wniosku o płatność i kontroli.

Wydatki rozliczane są wyłącznie przy zastosowaniu metod uproszczonych.

Koszty bezpośrednie w ramach projektów rozliczane są przy zastosowaniu kwot ryczałtowych.

Kwoty ryczałtowe muszą być określone na podstawie sporządzonego budżetu projektu.

### **1.1 Wydatki kwalifikowalne związane z realizacją projektu:**

- 1) nadzór/ Inwestor zastępczy/ Inżynier kontraktu (kategoria WOD2021: nadzór/zarządzanie inwestycją): nadzór inwestorski, autorski, konserwatorski jeśli koszty te związane (zintegrowane) są z kosztami inwestycyjnymi, tj. powinny być ponoszone w tym samym czasie, co prace na gruncie, budynkach, maszynach oraz powinny być uznawane za część inwestycji (jeżeli dotyczy);
- 2) zakup materiałów lub robót budowlanych (jeżeli dotyczy);
- 3) odszkodowania za zajęcie cudzej nieruchomości na czas prowadzenia robót budowlanych związane z uzyskaniem prawa dostępu do terenu budowy mogą być uznane za kwalifikowalne, jeśli nie jest możliwy swobodny dostęp do terenu budowy z drogi publicznej (jeżeli dotyczy);

- 4) roboty zamienne jeżeli są (jeżeli dotyczy):
  - w przypadku robót nierozpoczętych potwierdzone ustaleniami z projektantem dla projektów posiadających dokumentację projektową lub w przypadku realizacji inwestycji bez wymaganej dokumentacji projektowej decyzja inwestora wraz z uzasadnieniem;
  - w przypadku robót rozpoczętych potwierdzone protokołem konieczności.
- 5) dokumentacja techniczna lub jej aktualizacja (kwalifikuje się jedna wersja dokumentu) (jeżeli dotyczy);
- 6) PFU oraz dokumenty/uzgodnienia/pozwolenia wymagane do przygotowania PFU (np. dokumentacja OOS). W przypadku projektów realizowanych w systemie zaprojektuj i wybuduj istnieje możliwość złożenia projektu do dofinansowania tylko w przypadku, gdy inwestycja jest gotowa do realizacji, tzn. na etapie składania wniosku o dofinansowanie posiada już pełną dokumentację techniczną (projekt budowlany) (jeżeli dotyczy);
- 7) przebudowa urządzeń obcych, jeśli konieczność ich przebudowy wynika z projektu budowlanego (jeżeli dotyczy);
- 8) opłaty poniesione na podstawie zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów oraz za zajęcie pasa drogowego, jeśli zostały rzeczywiście i ostatecznie poniesione przez Beneficjenta na rzecz innego podmiotu (jeżeli dotyczy);
- 9) odtworzenie nawierzchni drogi poza pasem prowadzonych robót, jeśli obowiązek odtworzenia nawierzchni wynika z zezwolenia na zajęcie pasa drogowego (jeżeli dotyczy);
- 10) w przypadku zajęcia pasa drogowego w celu prowadzenia robót, zezwolenie na zajęcie pasa drogowego powinno określać warunki przywrócenia pasa do poprzedniego stanu użyteczności. W przypadku, gdy zezwolenie nałożyło na Beneficjenta obowiązek odtworzenia nawierzchni drogi poza pasem prowadzonych robót będą mogły być uznane za kwalifikowalne (jeżeli dotyczy);
- 11) przebudowa infrastruktury kolidującej oraz niezbędna infrastruktura towarzysząca (m. in. kanalizacja deszczowa, urządzenia odwadniające i podczyszczające wodę, chodniki, drogi rowerowe, oświetlenie - wyłącznie wzdłuż drogi będącej przedmiotem projektu) pod warunkiem, że stanowią niezbędny element projektu (jeżeli dotyczy);
- 12) wydatki poniesione na podatek od towarów i usług w przypadku:
  - a) projektów, których całkowity koszt (z VAT) wynosi mniej niż 5 000 000 EUR (dotyczy również pomocy de minimis);
  - b) projektów, których całkowity koszt (z VAT) wynosi co najmniej 5 000 000 EUR albo projektów z pomocą publiczną (bez względu na ich wartość), a VAT nie może zostać odzyskany w oparciu o przepisy krajowe. Jednocześnie decydujące dla kwalifikowalności wydatku jest to, czy istnieje prawna możliwość odzyskania VAT z budżetu państwa, a nie czy VAT w danym przypadku rzeczywiście zostanie odzyskany.

- 13) koszty związane z pracami przygotowawczymi, tj. koszty sporządzenia audytu energetycznego/audytu efektywności energetycznej, dokumentacji technicznej, ekspertyzy ornitologicznej i/lub chiropterologicznej;
- 14) termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej (**budynki historyczne** - zgodnie z *Wykazem pojęć i definicji programu regionalnego na lata 2021-2027 Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur*, zamieszczonym na stronie [funduszeuropejskie.warmia.mazury.pl](http://funduszeuropejskie.warmia.mazury.pl));
- 15) prace wynikające z wybranego do realizacji optymalnego wariantu przedsięwzięcia termomodernizacyjnego wskazanego w audycie energetycznym;
- 16) wydatki niewynikające z audytu energetycznego, związane z zastosowaniem rozwiązań sprzyjających **adaptacji do zmian klimatu** np. systemy zarządzania wodą w budynkach, zielone ściany i dachy oraz wprowadzenie rozwiązań dotyczących **infrastruktury związanej z dostępnością, stanowiące łącznie nie więcej niż 15%** wydatków kwalifikowalnych projektu (wydatki kwalifikowalne są to wszystkie wydatki kwalifikowalne oprócz kosztów dotyczących adaptacji do zmian klimatu oraz infrastruktury związanej z dostępnością). Wyżej wymienione wydatki powinny być wykazane jako osobne pozycje kosztowe;
- 17) działania edukacyjne i szkoleniowe (kategoria WOD2021: Usługi zewnętrzne) - skierowane do mieszkańców, przedsiębiorców oraz władz, wspierające m.in. realizację programów ochrony powietrza i uchwał antysmogowych oraz promocję, doradztwo i podnoszenie świadomości i wiedzy mieszkańców, przedsiębiorców i władz lokalnych w zakresie efektywności energetycznej i wykorzystania OZE - **wyłącznie jako element uzupełniający** do typów projektów określonych w pkt 1, 2, 3 SZOP, w Priorytecie FEWM.02 Środowisko, w Działaniu FEWM.02.01 Efektywność energetyczna Schemat B (budynki publiczne). Dopuszcza się wyłącznie poniesienie wydatków na: **wynajęcie sali, trenera, broszury/plakaty/ulotki informacyjno-edukacyjne do wysokości max. 2%** wydatków kwalifikowalnych w projekcie (wydatki kwalifikowalne są to wszystkie wydatki kwalifikowalne oprócz kosztów dot. działań edukacyjnych i szkoleniowych) i muszą być wykazane jako oddzielne *Zadanie* w ramach kategorii *Usługi zewnętrzne* we wniosku o dofinansowanie projektu.

## 1.2 Wydatki niekwalifikowalne w projekcie:

- 1) podatek od czynności aportu wnoszonego do spółek prawa handlowego i cywilnego (jeżeli dotyczy);
- 2) poniesione na opracowanie lub aktualizację studium wykonalności/biznes planu;

- 3) w przypadków projektów partnerskich, w których uczestniczy co najmniej 4 partnerów wydatki poniesione na opracowanie lub aktualizację studium wykonalności/biznes planu lub ich elementów;
- 4) kolejna wersja dokumentacji technicznej (kwalifikuje się jedna wersja dokumentu: opracowanie lub aktualizacja);
- 5) roboty budowlane dodatkowe nieprzewidziane na etapie składania wniosku o dofinansowanie (jeżeli dotyczy);
- 6) roboty realizowane metodą gospodarczą, tzn. samodzielne wykonywanie prac na budowie oraz samodzielny zakup materiałów budowlanych (jeżeli dotyczy);
- 7) koszt sporządzenia dokumentacji powykonawczej (jeżeli dotyczy);
- 8) koszty ubezpieczeń dotyczących fazy eksploatacyjnej projektu;
- 9) usługa inżyniera kontraktu poniesiona w okresie gwarancyjnym (po zakończeniu robót budowlanych) (jeżeli dotyczy);
- 10) koszty bieżącego utrzymania infrastruktury (jeżeli dotyczy);
- 11) budowa/przebudowa/remont parkingów (jeżeli dotyczy);
- 12) zakup środków transportu (jeżeli dotyczy);
- 13) koszty amortyzacji;
- 14) koszty związane z zaangażowaniem personelu;
- 15) zarządzanie i obsługa projektu, w tym przygotowanie wniosku o dofinansowanie oraz wniosków o płatność rozliczających wydatki w projekcie;
- 16) zakup tzw. gadżetów – np. kubków, słodczy, czapeczek, smyczy, breloczków, długopisów, notatników, odzieży, itp.;
- 17) szkolenia pracowników (z wyłączeniem przeszkolenia przez Wykonawcę pracowników Beneficjenta w zakresie obsługi specjalistycznego sprzętu nabytego w ramach projektu);
- 18) koszty pośrednie;
- 19) promocja projektu;
- 20) wydatki na realizację inwestycji w budynkach nowo wznoszonych oraz istniejących podlegających przebudowie, które nie spełniają minimalnych wymagań w zakresie charakterystyki energetycznej, określonych w art. 4 Dyrektywy 2010/31/UE oraz *Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie* (DZ. U. 2015, poz. 1422 z późn. zm.);
- 21) wydatki na urządzenia grzewcze niespełniające minimalnych wymagań dotyczących tych urządzeń, które powinny od początku okresu programowania charakteryzować się obowiązującym od końca 2020 roku minimalnym

poziomem efektywności energetycznej i normami emisji zanieczyszczeń na podstawie Dyrektywy 2009/125/WE;

- 22) zakup i montaż kotłów grzewczych opalanych: węglem kamiennym, torfem, węglem brunatnym, łupkami bitumicznymi, olejem opałowym (z wyłączeniem kotłów zasilanych gazem ziemnym, które mogą zostać uznane za kwalifikowalne pod warunkiem spełnienia warunków określonych w tym zakresie w SZOP, w Priorytecie FEWM.02 Środowisko, w Działaniu FEWM.02.01 Efektywność energetyczna – Schemat B (budynki publiczne);
- 23) montaż nowej instalacji odgromowej;
- 24) wszelkie prace mające charakter remontu, a nie ulepszenia termomodernizacyjnego;
- 25) przebudowa/rozbudowa/odbudowa budynku;
- 26) wymiana opraw oświetleniowych, w sytuacji, gdy nie wynika to z konieczności związanej z wymianą oświetlenia;
- 27) zakup i montaż budek lęgowych;
- 28) koszty związane ze składowaniem materiałów zawierających azbest;
- 29) działania edukacyjne i szkoleniowe - skierowane do mieszkańców, przedsiębiorców oraz władz, wspierające m.in. realizację programów ochrony powietrza i uchwał antysmogowych oraz promocję, doradztwo i podnoszenie świadomości i wiedzy mieszkańców, przedsiębiorców i władz lokalnych w zakresie efektywności energetycznej i wykorzystania OZE stanowiące **więcej niż 2%** wydatków kwalifikowalnych w projekcie (wydatki kwalifikowalne są to wszystkie wydatki kwalifikowalne oprócz kosztów dot. działań edukacyjnych i szkoleniowych) inne niż: wynajęcie sali, trenera, broszury/plakaty/ulotki informacyjno-edukacyjne;
- 30) wydatki niewynikające z audytu energetycznego, związane z zastosowaniem rozwiązań sprzyjających adaptacji do zmian klimatu np. systemy zarządzania wodą w budynkach, zielone ściany i dachy oraz wprowadzenie rozwiązań dotyczących infrastruktury związanej z dostępnością, stanowiące **więcej niż 15%** wydatków kwalifikowalnych projektu (wydatki kwalifikowalne są to wszystkie wydatki kwalifikowalne oprócz kosztów dotyczących adaptacji do zmian klimatu oraz infrastruktury związanej z dostępnością);
- 31) inne wydatki poniesione niezgodnie z typami projektów uwzględnionymi w SZOP, w priorytecie FEWM.02 Środowisko, w Działaniu FEWM.02.01 Efektywność energetyczna – Schemat B (budynki publiczne);

32) zakup urządzenia/ maszyny/ środków transportu zasilanych paliwami kopalnymi, poza wyjątkami ujętymi w art. 7 ust. 1 lit. h) ppkt (i)–(iii) i ust. 2-4 rozporządzenia EFRR lub jeżeli istnieje możliwość zakupu urządzenia/ maszyny/ środków transportu zasilanych paliwami kopalnymi w celu realizacji projektów, które przyczyniają się do osiągnięcia celów szczegółowych programu, gdy nie istnieje realna alternatywna technologia (jeżeli dotyczy);

33) wydatki niezgodne z Rozporządzeniami wynikającymi z SZOP:

- Rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu.
- Rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis.
- Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027.
- Rozporządzenie Ministra i Funduszy Regionalnej z dnia 14 listopada 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na inwestycje wspierające efektywność energetyczną w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027.